



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 20/3/2017

Α.Π.: 336/9ΕΥΚΕ 5224

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63
Πληροφορίες : Αλεξ. Δρακάτου,
Τηλ.: 210 3742071
Fax: 210 3742063
E-mail: adrakatou@mnec.gr

Προς: Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων για έργα υποδομών υγείας που αφορούν στο Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (ΕΚΑΒ)

1. Κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο, ενδέχεται να εκδοθούν προσκλήσεις υποβολής προτάσεων σε Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020 οι οποίες να αφορούν σε επέκταση και αναβάθμιση υφιστάμενων δομών και υποδομών υγείας για το **Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας / ΕΚΑΒ** (π.χ. προμήθεια ασθενοφόρων και κινητών μονάδων).

2. Στο **θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων** της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ειδικότερα στο σημείο 17 της **Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης** όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), καθορίζεται ότι: «το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται.».

Για τον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης (σημεία 24 και 25 της ως άνω αναφερόμενης Ανακοίνωσης), η Επιτροπή ειδικότερα έχει κρίνει ότι: «Σε ορισμένα κράτη μέλη τα δημόσια νοσοκομεία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του εθνικού συστήματος υγείας και βασίζονται σχεδόν εξολοκλήρου στην αρχή της αλληλεγγύης. Τα νοσοκομεία του είδους αυτού χρηματοδοτούνται άμεσα από τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης και άλλους κρατικούς πόρους και παρέχουν δωρεάν τις υπηρεσίες τους με βάση την καθολική κάλυψη. Τα δικαστήρια της Ένωσης επιβεβαίωσαν ότι, στις περιπτώσεις που υπάρχει η εν λόγω διάρθρωση, οι αντίστοιχοι οργανισμοί δεν ενεργούν ως επιχειρήσεις. Στις περιπτώσεις που υπάρχει αυτή η διάρθρωση, ακόμη και δραστηριότητες που θα μπορούσαν καθαυτές να



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

χαρακτηριστούν ως οικονομικής φύσεως, αλλά ασκούνται αποκλειστικά με στόχο την παροχή μιας ακόμη μη οικονομικής υπηρεσίας, δεν είναι οικονομικής φύσεως. Ένας οργανισμός που αγοράζει αγαθά —ακόμη και σε μεγάλες ποσότητες— με σκοπό την παροχή μη οικονομικής υπηρεσίας δεν θεωρείται ότι ενεργεί ως επιχείρηση απλά και μόνο επειδή αγοράζει υλικά σε ορισμένη αγορά.».

3. Προκειμένου να επιβεβαιωθεί ότι το ΕΚΑΒ εμπίπτει στο ως άνω αναφερόμενο θεσμικό πλαίσιο Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Υπηρεσία μας απέστειλε ερώτημα προς την Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Υγείας, ώστε να προσκομισθεί η ισχύουσα εθνική νομοθεσία που επιβεβαιώνει τα αναφερόμενα στο σημείο 2 ανωτέρω κριτήρια που προσδιορίζονται στην εν λόγω Ανακοίνωση της Επιτροπής.
4. Σύμφωνα με την με Α.Π. 863/16.03.2017 (αρ. πρωτ. εισερχομένου ΕΥΚΕ 5215/20.03.2017) επιστολή της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ του Υπουργείου Υγείας, η οποία επισυνάπτεται, από την εθνική νομοθεσία προκύπτει ότι το ΕΚΑΒ αποτελεί **αναπόσπαστο μέρος του εθνικού συστήματος υγείας** (ΕΣΥ), δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα (**παρέχει δωρεάν τις υπηρεσίες του**) και παρέχει **καθολική κάλυψη** για όλο τον πληθυσμό της χώρας. Ειδικότερα:
 - ⇒ Με βάση το άρθρο 7 του ιδρυτικού νόμου για το ΕΚΑΒ (Νόμος 1579/1985 «Ρυθμίσεις για την Εφαρμογή και Ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Υγείας και άλλες διατάξεις»), το ΕΚΑΒ αποτελεί μέρος του εθνικού συστήματος υγείας, είναι ΝΠΔΔ που υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και η στελέχωση της ιατρικής υπηρεσίας ΕΚΑΒ γίνεται αποκλειστικά από γιατρούς του κλάδου γιατρών ΕΣΥ.
 - ⇒ Σύμφωνα με το Νόμο 1579/1985, το ΕΚΑΒ χρηματοδοτείται από το κράτος, καθώς επιχορηγείται από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας για την κάλυψη των δαπανών λειτουργίας του. Για το λόγο αυτό δεν διαθέτει θεσμοθετημένο σύστημα κοστολόγησης υπηρεσιών, δεν έχει εισπρακτικό μηχανισμό και δεν έχει ίδια έσοδα.
 - ⇒ Με βάση το ΠΔ 376/1988 (ΦΕΚ Α' 169/17.08.1988), το ΕΚΑΒ διαρθρώνεται στην Κεντρική και σε 11 Περιφερειακές Υπηρεσίες, με συγκεκριμένη / οριζόμενη γεωγραφική περιφέρεια ως περιοχή ευθύνης, για την ισόρροπη εξυπηρέτηση όλων των περιοχών της χώρας.
 - ⇒ Σύμφωνα με το Νόμο 2194/1994 (ΦΕΚ Α' 34/16.03.1994) και τις υπ' αριθμ. Υ43/ΟΙΚ.9239/20.09.1994 (ΦΕΚ Β' 727/27.09.1994) και Υ4δ/ΓΠ.οικ.53080/23.05.2005 (ΦΕΚ Β' 740/01.06.2005) Υπουργικές Αποφάσεις, οι καρδιολογικές μονάδες του ΕΚΑΒ υποχρεούνται να υποστηρίζουν τα καρδιολογικά τμήματα των νοσοκομείων του ΕΣΥ και των ΝΠΙΔ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που εποπτεύονται και επιχορηγούνται από το Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο ΕΚΑΒ έχουν ανατεθεί αρμοδιότητες διακομιδής ασθενών και βαριά ασθενών, καθώς και μεταφοράς ιατρών εντός της χώρας.
 - ⇒ Σύμφωνα με τον Εσωτερικό του Κανονισμό, το ΕΚΑΒ παρέχει καθολική δωρεάν κάλυψη όλων των ασθενών, καθώς απαγορεύεται να κάνει διακρίσεις προς το κοινό και οφείλει να γνωρίζει ότι όλοι οι ασθενείς έχουν τα ίδια δικαιώματα απέναντι στις υπηρεσίες του ΕΣΥ και απαγορεύεται αυστηρά να λαμβάνει φιλοδωρήματα για υπηρεσίες που είναι υποχρεωμένο να παρέχει στους ασθενείς. Επιπλέον παρέχει υπηρεσίες σε ασφαλισμένους ή μη, Έλληνες ή αλλοδαπούς, καθώς δεν ζητεί οποιοδήποτε στοιχείο για την ασφαλιστική

κατάσταση, την οικονομική δυνατότητα, την εθνικότητα κλπ. του ασθενούς που έχει ανάγκη.

5. Με βάση τις ανωτέρω αναφερόμενες στο σημείο 4 εθνικές διατάξεις, μπορεί να υποστηριχθεί ότι τα έργα που αφορούν σε επέκταση και αναβάθμιση των υποδομών υγείας του ΕΚΑΒ **δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.**
6. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω αναφερόμενα στα σημεία 2-5, σε περίπτωση έκδοσης προσκλήσεων και αξιολόγησης πράξεων που αφορούν σε επέκταση και αναβάθμιση υποδομών υγείας για το ΕΚΑΒ θα πρέπει:
- Το διατακτικό των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων σε Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020 να περιλαμβάνει το απαιτούμενο θεσμικό πλαίσιο, ήτοι την «Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01)».
 - Κατά την αξιολόγηση και ένταξη πράξεων, η λίστα ελέγχου για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης, στο τμήμα που αφορά στις υπηρεσίες που παρέχονται για το δημόσιο συμφέρον και στη δραστηριότητα του δικαιούχου στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής ή νοσοκομειακής περίθαλψης, να περιλαμβάνει στην αιτιολόγηση τις διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας, όπως αυτές έχουν προσδιοριστεί στο σημείο 4 ανωτέρω. Ο φάκελος αξιολόγησης της πρότασης πρέπει να περιλαμβάνει την παρούσα επιστολή, καθώς και τη συνημμένη εθνική νομοθεσία.
 - Η παρούσα επιστολή πρέπει να μνημονεύεται τόσο στο διατακτικό της πρόσκλησης, όσο και στο διατακτικό της απόφασης ένταξης πράξεων με δικαιούχο το ΕΚΑΒ.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
Κ.Ο.Ο.

Ζωή Γεωργοπούλου

Συνημμένο:

- Επιστολή της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ του Υπουργείου Υγείας με Α.Π. 863/16.03.2017 (αρ. πρωτ. εισερχομένου ΕΥΚΕ 5215/20.03.2017)
- Εθνική νομοθεσία (Ν. 1579/1985, Ν. 2194/1994, ΠΔ 376/1988, Υπουργικές Αποφάσεις υπ' αριθμ. Υ43/ΟΙΚ.9239/20.09.1994 και Υ46/ΓΠ.οικ.53080/23.05.2005)

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γρ. Υπουργού κ. Δ. Παπαδημητρίου
- Γρ. Αν. Υπουργού. κ. Α. Χαρίτση
- Γρ. Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γρ. Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΤΠΑ και ΤΣ, κας Ε. Φωτονιάτα



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



- Γρ. Προϊσταμένου Ε.Α.Σ., κ. Ι. Φίρμπα
- ΕΥΘΥ
- ΕΥΣΑΑ
- ΕΥΣΕ
- ΕΥΔ ΟΠΣ
- Αρχή Πιστοποίησης
- ΕΥΚΕ



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ (ηλεκτρονικά)

Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία»
Υπόψη κας Α. Φέτση, Μεσογείων 56, 11527 Αθήνα

Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης
Υπόψη κ. Β. Πιτσινίγκου
Ηροδότου 20, 691 32, Κομοτηνή

Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας
Υπόψη κας Α. Ωραιοπούλου
Λεωφ. Γεωργικής Σχολής 65, 570 01, Πυλαία Θεσσαλονίκης

Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας
Υπόψη κ. Χ. Κιουρτσίδη
ΥΔΕΠ Δ. Μακεδονίας Διοικητήριο - ΖΕΠ, 501 00, Κοζάνη

Περιφέρεια Ηπείρου

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Ηπείρου
Υπόψη κας Ε. Παπανικολάου
Πλατεία Πύρρου 1 – Διοικητήριο, 45221 Ιωάννινα

Περιφέρεια Θεσσαλίας

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Θεσσαλίας
Υπόψη κας Μ. Σαραφίδου
Πλατεία Ρήγα Φερραίου (Παπαναστασίου και Βελή), Β' πτέρυγα - 3ος όρ, 41222 Λάρισα

Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας
Υπόψη κ. Κ. Λέμα
Υψηλάντη 12, 351 00, Λαμία

Περιφέρεια Ιονίων Νήσων

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Ιονίων Νήσων
Υπόψη κ. Π. Οικονόμου
Εθν. Παλαιοκαστρίτσας Αλυκές Ποταμού, 491 00 Κέρκυρα

Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας
Υπόψη κας Α. Σταθοπούλου
ΝΕΟ Πατρών - Αθηνών 28, 26441 Πάτρα

Περιφέρεια Αττικής

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Αττικής
Υπόψη κ. Δ. Δρόση
Λεωφ. Συγγρού 98-100, 11741 Αθήνα

Περιφέρεια Πελοποννήσου

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου
Υπόψη κ. Α. Ψαράκη
Τέρμα Ερυθρού Σταυρού, 221 00 Τρίπολη

Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου
Υπόψη κ. Γ. Πλακωτάρη
10 χλμ. Μυτιλήνης - Λουτρών, 811 00 Μυτιλήνη

Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου
Υπόψη κ. Α. Βουτσίνου
Σ. Καράγιωργα, 84100 Ερμούπολη

Περιφέρεια Κρήτης

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Κρήτης
Υπόψη κας Μ. Κασωτάκη
Δουκός Μποφώρ 7, 712 02 Ηράκλειο

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΩΝ (ηλεκτρονικά)

ΕΠΙΤΕΛΙΚΕΣ ΔΟΜΕΣ ΕΣΠΑ/ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Υπουργείο Υγείας

- Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Υγείας
Υπόψη κας Φ. Δαλαβέρη, Γλάδστωνος 1Α & Πατησίων, 106 77 Αθήνα



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

