

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ
ΤΟΥ ΠΕΠ ΗΠΕΙΡΟΥ 2014-2020**

ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΣΥΝΟΨΗ

Το Πλαίσιο Επίδοσης (Π.Ε.) του ΠΕΠ Ηπείρου 2014-2020 έχει ως βάση αναφοράς: α) τον Κανονισμό ΕΕ 1303/2013 με τη σχετική νομική βάση που αφορά στα άρθρα 20,21, 22,27 και 96 καθώς και το Παράρτημα II σχετικά με τη μέθοδο εφαρμογής του Π.Ε., β) τον Εκτελεστικό Κανονισμό 215/2014 με τη σχετική νομική βάση που αφορά στα άρθρα 4,5,6 και 7 σχετικά με τον καθορισμό οροσήμων και στόχων στο Π.Ε. και την αξιολόγηση της επίδοσής τους, γ) τον κατ'έξουσιοδότηση Κανονισμό 480/2014 για τα κριτήρια που αφορούν τις Δημοσιονομικές Διορθώσεις στο Π.Ε και δ) το Τεχνικό Κείμενο Οδηγιών για το Π.Ε. (Guidance Fiche for the Performance Framework, Τελική Έκδοση, Μάιος 2014).

Οι τύποι των δεικτών που χρησιμοποιούνται στο Π.Ε. του ΠΕΠ Ηπείρου είναι : α) Δείκτες εκροών (output indicators), β) Βασικά στάδια υλοποίησης (key implementation steps) και γ) Οικονομικοί δείκτες (financial indicators), ενώ το ΠΕ δεν περιλαμβάνει δείκτες αποτελέσματος (result indicators). Συνολικά το ΠΕ του ΠΕΠ Ηπείρου περιλαμβάνει 8 δείκτες εκροών, εκ των οποίων οι 5 αφορούν Κοινούς Δείκτες και 3 αφορούν Ειδικό Δείκτη, 5 Βασικά Στάδια Υλοποίησης και 5 Οικονομικούς Δείκτες (ένας ανά ΑΠ πλην των ΑΠ της Τεχνικής Βοήθειας).

Ειδικότερα, για την επιλογή των δεικτών εκροών του Π.Ε. αξιοποιήθηκαν τα κριτήρια της παρ. 3 του Παραρτήματος II του Καν. 1303/2013 που αφορούν την ποιότητα των οροσήμων και των στόχων που τίθενται στο Π.Ε., ενώ διασφαλίστηκε και η απαραίτητη αντιπροσωπευτικότητα αυτών ανά ΑΠ με το να δεικτοποιείται τουλάχιστον το 50% των πόρων ανά ΑΠ. Επίσης τηρήθηκε η οδηγία περί μικρού αριθμού δεικτών εκροών, ώστε να μειωθεί ο κίνδυνος μη επίτευξης των σχετικών οροσήμων του 2018 και των στόχων του 2023.

Για κάθε Άξονα Προτεραιότητας προβλέπεται ένας οικονομικός δείκτης που μετράει Πιστοποιημένες Δαπάνες σε όρους δημόσιας δαπάνης για το ορόσημο του 2018 και τον στόχο του 2023, ενώ οι άξονες της Τεχνικής Βοήθειας δεν συμμετέχουν στο Π.Ε. και έτσι δεν ορίζεται για αυτούς οικονομικός δείκτης. Επίσης ελήφθησαν υπόψη οι περιορισμοί που τίθενται για τους οικονομικούς δείκτες, όπως αυτοί απορρέουν από τον κανόνα N+3 του Προγράμματος για το 2018 και το 2023.

Επίσης, αξιοποιήθηκε η δυνατότητα εισαγωγής στο Π.Ε. των βασικών σταδίων υλοποίησης καθώς από την προϋπάρχουσα εμπειρία κρίθηκε ότι η υλοποίηση πράξεων που συνδέονται με το Π.Ε. και περιλαμβάνονται στους ΑΠ1, ΑΠ2, ΑΠ3 και ΑΠ4, δεν αναμένεται να έχουν ολοκληρωθεί το 2018 και επομένως εκτιμήθηκε ότι δεν θα υπάρχει μετρήσιμο αποτέλεσμα ή οι εκροές θα είναι πολύ χαμηλές. Το κάθε βασικό στάδιο αντιστοιχίστηκε με ένα σχετικό δείκτη εκροών που στοχοθετείται το 2023.

ΕΝΟΤΗΤΑ 1 : ΔΕΔΟΜΕΝΑ Η ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΟΥΝΤΑΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΗΣ ΤΙΜΗΣ ΤΩΝ ΟΡΟΣΗΜΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΟΣΟΤΙΚΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΜΕΘΟΔΟΥ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ, ΓΙΑ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟ ΚΟΣΤΟΣ, ΤΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΝΑΦΟΡΑΣ, ΤΟΝ ΣΥΝΗΘΗ Η ΤΟΝ ΠΑΡΕΛΘΟΝΤΑ ΡΥΘΜΟ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ, ΤΙΣ ΣΥΜΒΟΥΛΕΣ ΤΩΝ ΕΜΠΕΙΡΟΓΝΩΜΟΝΩΝ ΚΑΙ ΤΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΚ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ.

1.1 Μεθοδολογία Ποσοτικοποίησης του πλέγματος δεικτών

Η ποσοτικοποίηση των στόχων και δεικτών του ΠΕΠ, που αποτελεί και δομικό στοιχείο για το Π.Ε. έγινε μέσω μιας σύνθετης διαδικασίας διαβούλευσης και συνεργασίας μεταξύ των προγραμματικών αρχών του ΠΕΠ (ΕΔΑ ΠΕΠ Ηπείρου), του Συμβούλου Υποστήριξης του Σχεδιασμού και του Συμβούλου ex ante Αξιολόγησης του ΠΕΠ. Ως αφετηρία είχε την αναγκαιότητα ποσοτικοποίησης ορισμένων βασικών στοιχείων του προγραμματικού σχεδιασμού (ποσοτικών κατανομών στα υποκείμενα του Άξονα Προτεραιότητας (ΑΠ) δομικά επίπεδα του ΠΕΠ, μοναδιαία κόστη παρεμβάσεων κλπ.) αλλά και για λόγους ολοκλήρωσης του προγραμματικού κειμένου του ΠΕΠ, με την εκπόνηση και παρουσίαση σε αυτό του πλέγματος ποσοτικών στόχων και δεικτών, και για τις ανάγκες αξιολόγησης των δεικτών και τεκμηρίωσης των στόχων από την ex ante αξιολόγηση, αλλά και ως ένα βήμα για την περαιτέρω εξειδίκευση του αναπτυξιακού σχεδιασμού. Η διαδικασία αυτή περιελάμβανε πέντε διακριτά (αν και εν μέρει παράλληλα) στάδια επεξεργασίας, τα οποία περιγράφονται συνοπτικά στην συνέχεια, με δεδομένο ότι η ορθότητα και η αξιοπιστία της διαδικασίας και των παραδοχών της επιλογής των δεικτών και της ποσοτικοποίησης των στόχων αποτελεί αφ εαυτού ζήτημα εξέχουσας σημασίας.

Στο πρώτο από τα στάδια αυτά, ολοκληρώθηκε η διαδικασία καθορισμού των ποσοτικών κατανομών των διαθέσιμων πόρων του ΠΕΠ ανά Θεματικό Στόχο (ΘΣ) και κατ' επέκταση ανά ΑΠ, έτσι ώστε να καλύπτονται οι διαπιστωμένες ανάγκες τις Περιφέρειας ανά θεματικό πεδίο. Μάλιστα η κατανομή των πόρων διέφερε σε σχέση με την αρχική κατανομή της 3^{ης} Εγκυκλίου σχεδιασμού των ΕΠ της ΠΠ 2014-2020 καθώς καταγράφηκαν αυξημένες ανάγκες στον τομέα της ενεργειακής αποδοτικότητας, οι οποίες ορίζονται τόσο από την σχετική πολιτική του αρμόδιου Υπουργείου και τις αντίστοιχες δεσμεύσεις της χώρας, όσο και από τον αναπτυξιακό όραμα της Περιφέρειας. Παράλληλα καταγράφηκαν αυξημένες ανάγκες στον ΘΣ6 προκειμένου: α) να καλυφθούν οι δεσμεύσεις που προκύπτουν από μεταφερόμενα έργα της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου, β) να καλυφθούν οι αυξημένες ανάγκες της Περιφέρειας σε υποδομές διαχείρισης λυμάτων σε οικισμούς που βρίσκονται πλησίον ευαίσθητων οικοσυστημάτων και ακτών κολύμβησης γ) να διασφαλιστούν οι αναγκαίοι πόροι για την υλοποίηση της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης, δ) να διασφαλιστούν οι αναγκαίοι πόροι για την υλοποίηση του ΙΠ που αφορά τις πολιτιστικές διαδρομές στα αρχαία θέατρα της Περιφέρειας, και ε) να εξασφαλιστούν οι πόροι για το μεγαλύτερο μέρος των δράσεων που αποτελούν προτεραιότητες του αρμόδιου Υπουργείου και αφορούν την διαχείριση στερεών αποβλήτων (υποδομές ΠΕΣΔΑ), τη βιοποικιλότητα και το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό. Με τον τρόπο αυτό οριστικοποιήθηκαν πλέον οι βασικοί χρηματοδοτικοί πίνακες του ΠΕΠ και καθορίστηκε η αναλογία πόρων που αντιστοιχεί σε κάθε ΑΠ.

Στο δεύτερο στάδιο της διαδικασίας, έγινε μία αντιστοίχιση των προβλεπόμενων

παρεμβάσεων του νέου ΠΕΠ με αυτές που υλοποιούνται στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ 2007-2013 σε ότι αφορά την Ήπειρο, με στόχο να διαπιστωθεί ο βαθμός ομοιότητας μεταξύ τους. Η ανάλυση αυτή περιέλαβε τις εξής επιμέρους εργασίες:

- Συλλογή και επεξεργασία στοιχείων υλοποίησης του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ και συγκεκριμένα α) καταγραφή των Π/Υ των ενταγμένων έργων και β) συστηματοποίηση των έργων (φυσικό και οικονομικό αντικείμενο)
- Αντιστοίχιση των κατηγοριών παρεμβάσεων του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ με τους Ειδικούς Στόχους και τις κατηγορίες παρεμβάσεων του ΠΕΠ Ηπείρου

Η αναλυτική αυτή επεξεργασία οδήγησε σε ένα πρώτο σώμα δυνητικών δεικτών του ΠΕΠ, για τους οποίους υπήρχαν ιστορικά στοιχεία (στοιχεία βάσης και μοναδιαίου κόστους), καθώς και εμπειρία παρακολούθησης στο πλαίσιο των σχετικών παρεμβάσεων του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ 2007-2013.

Στο τρίτο στάδιο της διαδικασίας, έγινε η οριστικοποίηση των χρηματοδοτικών βαρυτήτων των Ειδικών Στόχων του νέου ΠΕΠ ανά ΑΠ, με βάση τις προτεραιότητες του αναπτυξιακού σχεδιασμού για την νέα προγραμματική περίοδο 2014-20, λαμβάνοντας υπόψη τόσο την εμπειρία του παρελθόντος και την ανάγκη για διαχρονική συνέχεια και συνέπεια στην εφαρμογή των υλοποιούμενων πολιτικών της Περιφέρειας, όσο και τις νέες ανάγκες και δυνατότητες που προσδιορίστηκαν από την κοινωνικοοικονομική ανάλυση.

Στο τέταρτο στάδιο της διαδικασίας και με βάση τις ανωτέρω κατανομές ανά Ειδικό Στόχο, ολοκληρώθηκε η προσπάθεια μιας άτυπης, ενδεικτικής και αδρομερούς ανάλυσης του Π/Υ κάθε ΑΠ σε χαμηλότερο προγραμματικό επίπεδο (κατηγορίες δράσεων). Η κατανομή βασίστηκε στην ιεράρχηση των αναγκών και των δυνατοτήτων στις οποίες απευθύνονται οι προβλεπόμενες παρεμβάσεις του ΠΕΠ για την νέα προγραμματική περίοδο, σε συνάρτηση με μια κατά προσέγγιση εκτίμηση μοναδιαίου κόστους των προβλεπόμενων παρεμβάσεων. Με αυτόν τον τρόπο επετεύχθη η αναγκαία ποσοτική βάση έτσι ώστε να είναι δυνατή η αντιστοίχιση των επιμέρους Κατηγοριών Δράσεων του ΠΕΠ με κατάλληλους δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων.

Στο πέμπτο και τελευταίο στάδιο της διαδικασίας έγινε η οριστικοποίηση του πλέγματος δεικτών του ΠΕΠ και η ποσοτικοποίησή τους. Με βάση την ανάλυση και τα συμπεράσματα που είχαν προκύψει από όλα τα προηγούμενα στάδια, επελέγησαν οι συγκεκριμένες Κατηγορίες Δράσεων του ΠΕΠ που προσφέρονται για ποσοτικοποίηση και οι κατάλληλοι δείκτες εκροών (κυρίως Κοινοί Δείκτες Εκροής) και αποτελεσμάτων, έτσι ώστε να ικανοποιούνται στον μέγιστο δυνατό βαθμό τα κριτήρια καταλληλότητας της παρ. 3 του Παραρτήματος II του Καν. 1303/2013.

Για τον προσδιορισμό των τιμών βάσης όπου αυτό απαιτείται χρησιμοποιήθηκαν στοιχεία της ΕΔΑ της Περιφέρειας Ηπείρου, της βάσης (ΟΠΣ) φυσικού και οικονομικού αντικειμένου (με ημερομηνία αναφορά 31/12/2013), καθώς και στοιχεία από επίσημες στατιστικές πηγές (Eurostat, ΕΛΣΤΑΤ).

Ο προσδιορισμός των τιμών στόχου των επιλεγμένων δεικτών, όπως προαναφέρθηκε και με εξαίρεση μόνο δύο περιπτώσεις, έγινε με βάση την άτυπη κατανομή της δημόσιας δαπάνης ανά Δράση του ΕΠ και το εκτιμώμενο μοναδιαίο κόστος των προβλεπόμενων παρεμβάσεων, το οποίο συστηματοποιήθηκε με την συνεργασία των αρμόδιων στελεχών της ΕΔΑ της Περιφέρειας.

Στην περίπτωση Δράσεων παρόμοιων σε φύση και περιεχόμενο με αντίστοιχες παρεμβάσεις που υλοποιήθηκαν ή υλοποιούνται κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο (κυρίως στο πλαίσιο του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ), για την εκτίμηση της τιμής-στόχου των σχετικών δεικτών

εκροών χρησιμοποιήθηκαν κυρίως απολογιστικά στοιχεία των σχετικών παρεμβάσεων.

Στις περιπτώσεις εκείνες όπου, παρά την ονοματολογική ομοιότητα ή και ταυτοσημία ορισμένων δεικτών με εκείνους που χρησιμοποιήθηκαν κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013, προβλέπεται σημαντική ποιοτική μεταβολή του περιεχομένου των σχετικών Δράσεων, το μοναδιαίο κόστος που έχει χρησιμοποιηθεί για τον υπολογισμό των δεικτών εκροών έχει προσδιορισθεί από συναφείς κατά το δυνατόν παρεμβάσεις σε συνεργασία με άλλους φορείς προγραμματισμού (π.χ Υπουργείο Εργασίας για δράσεις του ΘΣ8 και ΘΣ9).

Σημαντική ιδιαιτερότητα σε σχέση με τις προηγούμενες Προγραμματικές Περιόδους (ΠΠ) είναι το γεγονός ότι στους δείκτες αποτελέσματος οι τιμές-στόχοι δεν προκύπτουν μέσω της σχετικής ανάλυσης μοναδιαίου κόστους του αντίστοιχου δείκτη εκροών, σε συσχέτιση με τον πληθυσμό στόχο που αποτελεί τον παρονομαστή του δείκτη αλλά ο δείκτη βρίσκεται σε άμεση συνάφεια με τον ειδικό στόχο ώστε να αποτυπώσει την σχετική μεταβολή. Από αυτή τη δεξαμενή δεικτών επιλέχθηκαν οι 8 δείκτες εκροής για το πλαίσιο επίδοσης του ΠΕΠ Ηπείρου. Η τεκμηρίωση της επιλογής αναλύεται στην Ενότητα 2.

Συνολικά το ΠΕ του ΠΕΠ Ηπείρου περιλαμβάνει 8 δείκτες εκροών, εκ των οποίων οι 5 αφορούν Κοινούς Δείκτες και 3 αφορούν Ειδικό Δείκτη, 5 Βασικά Στάδια Υλοποίησης και 5 Οικονομικούς Δείκτες (ένας ανά ΑΠ πλην των ΑΠ της Τεχνικής Βοήθειας).

1.1 Τεκμηρίωση των οροσήμων-ποσοτικών στόχων των δεικτών του Π.Ε.

ΑΠ 1 : Ενίσχυση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας με ανάπτυξη της καινοτομίας και των ΤΠΕ

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε. για τους δείκτες του ΑΠ1 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών «Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις» (230) προκύπτει από το μέσο μοναδιαίο κόστος των αντίστοιχων παρεμβάσεων για τη δημιουργία και υποστήριξη spin-off και spin-out, το πρόγραμμα εξωστρέφεια και την πράσινη επιχείρηση του ΕΠΑΝ 2007-2013. Ο δείκτης τροφοδοτείται από τον τύπο δράσης: α) 2.2.1.1 Ανάπτυξη ψηφιακών προϊόντων και υπηρεσιών από τις ΜΜΕ, β) 2.2.1.2 Ενίσχυση της ζήτησης υπηρεσιών ΤΠΕ από τις τοπικές ΜΜΕ, γ) 3.2.1.1 Υποστήριξη οργανωτικής καινοτομίας και εξωστρέφειας στις ΜΜΕ και δ) 3.1.1 Ενίσχυση των ΜΜΕ για επενδύσεις τεχνολογικού εκσυγχρονισμού. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση των παραπάνω κατηγοριών δράσης ανέρχεται σε περίπου 22,5 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης «Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων» (80) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων αλλά και την εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (13.129.190€) προκύπτει από τον παρελθόντα ρυθμό απορρόφησης των έργων κρατικών ενισχύσεων κατά το αντίστοιχο χρονικό διάστημα (5 έτη από την έναρξη του Προγράμματος).

ΑΠ 2 : Προστασία του περιβάλλοντος και αειφόρος ανάπτυξη

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε. για τους δείκτες του ΑΠ2 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών «Πρόσθετος πληθυσμός που εξυπηρετείται από βελτιωμένη επεξεργασία λυμάτων» (29.194) προκύπτει από το μέσο μοναδιαίο κόστος (1.800 ευρώ) το οποίο προκύπτει από τα μεταφερόμενα έργα και μελέτες οι οποίες βρίσκονται σε προχωρημένο στάδιο για τους οικισμούς στους οποίους θα παρέμβει κατά προτεραιότητα το ΠΕΠ. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 52,5 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης «Συμβάσεις που έχουν υπογραφεί για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων» (5) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων, από τα μεταφερόμενα έργα αλλά και την εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών «Αύξηση του αναμενόμενου αριθμού επισκέψεων σε ενισχυόμενες τοποθεσίες πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς και πόλους έλξης επισκεπτών» (10.000) προέκυψε από στοιχεία επισκεψιμότητας σχετικών τοποθεσιών της Περιφέρειας, ενώ συνδέεται και με την στρατηγική ολοκληρωμένης προσέγγισης στην εδαφική ανάπτυξη της Περιφέρειας. Ο δείκτης περιλαμβάνει τους χώρους Δωδώνης, Κασσιώπης, Γιτάνης και Νικόπολης. Στον στόχο υπολογίζεται μία αύξηση της τάξης του 24% συνολικά. Ο στόχος θεωρείται εφικτός καθώς έχει υπολογιστεί ως αύξηση 10% των καταγεγραμμένων επισκεπτών Δωδώνης και Κασσιώπης (δηλ. 4150) συν 5.850 επισκέπτες για τους χώρους Γιτάνης και Νικόπολης. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 15 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης «Ενταγμένα έργα πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς» (4) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων. Επίσης, σημειώνεται ότι οι περισσότερες από τις παρεμβάσεις αυτές εντάσσονται στο πλαίσιο της Ολοκληρωμένης Εδαφικής Επένδυσης της Περιφέρειας για τις πολιτιστικές διαδρομές, γεγονός που απαιτεί χρονοβόρες διαδικασίες προετοιμασίας.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (35.361.680€) προκύπτει από τον παρελθόντα ρυθμό απορρόφησης των έργων μεταφορών κατά το αντίστοιχο χρονικό διάστημα (5 έτη από την έναρξη του Προγράμματος).

ΑΠ 3 : Ενίσχυση υποδομών μεταφορών

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε. για τους δείκτες του ΑΠ3 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών «Συνολικό μήκος ανακατασκευασμένων ή αναβαθμισμένων δρόμων» (25 χλμ) προκύπτει από το μέσο μοναδιαίο κόστος των αντίστοιχων παρεμβάσεων της ΠΠ 2007-2013 στη Θεματική Προτεραιότητα 22 και 23 για την αναβάθμιση δρόμων, που ήταν περίπου 2 εκ. €. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση της κατηγορίας δράσης που συνδέεται με το δείκτη ανέρχεται σε περίπου 42,3 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης «Ενταγμένα έργα οδοποιίας (ανακατασκευή ή αναβάθμιση)» (4) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (20.095.752€) προκύπτει από τον παρελθόντα ρυθμό απορρόφησης των έργων μεταφορών κατά το αντίστοιχο χρονικό διάστημα (5 έτη από την έναρξη του Προγράμματος).

ΑΠ 4 : Ενίσχυση υποδομών εκπαίδευσης, υγείας και πρόνοιας

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε για τους δείκτες του ΑΠ4 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών «Δυναμικότητα των υποδομών εκπαίδευσης που ενισχύονται» (1500) προκύπτει από στοιχεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων εξοπλισμού εργαστηρίων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της ΠΠ 2007-2013 και των έργων προσχολικής και σχολικής εκπαίδευσης. Μάλιστα στην προηγούμενη ΠΠ υπήρξε και σχετικός δείκτης «αριθμός ωφελούμενων μαθητών». Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 11 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης «Ενταγμένα έργα εκπαίδευσης (όλες οι βαθμίδες)» (3) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων λαμβανομένου υπόψη και των καθυστερήσεων που λαμβάνουν χώρα κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες (πχ. ενστάσεις κλπ.).
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του ειδικού δείκτη εκροών «Δυναμικότητα των υποδομών φροντίδας που ενισχύονται» (89) προκύπτει από τη διαθέσιμη πληροφορία υλοποίησης αντίστοιχων έργων στη ΠΠ 2007-2013 (ΘΠ77 και ΘΠ79) και το σχεδιασμό της νέα ΠΠ σε ότι αφορά τα έργα κοινωνικής φροντίδας στην Ήπειρο. Μάλιστα λόγω της ωριμότητας των σχεδιαζόμενων έργων προβλέπεται και η επίτευξη στόχου για το 2018 (28). Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 4,7 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (7.821.122 €) προκύπτει από τον παρελθόντα ρυθμό απορρόφησης των έργων των ΘΠ75 (υποδομές εκπαίδευσης), ΘΠ76 (υποδομές υγείας), ΘΠ77 και ΘΠ79 (λοιπές υποδομές φροντίδας παιδιών και κοινωνικές υποδομές) της ΠΠ 2007-2013, κατά το αντίστοιχο χρονικό διάστημα (5 έτη από την έναρξη του Προγράμματος).

ΑΠ 5 : Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Κοινωνική ένταξη και καταπολέμηση διακρίσεων

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε για τους δείκτες του ΑΠ5 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του ειδικού δείκτη εκροών «Συμμετέχοντες σε μειονεκτική θέση (όπως μακροχρόνια άνεργοι, άνεργες γυναίκες, αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών, άτομα με εξαρτώμενα μέλη κλπ.)» (1.900 συμμετέχοντες) βασίζεται σε εκτίμηση με βάση την εμπειρία αντίστοιχων προγραμμάτων, ενώ η τιμή στόχος για το 2023 (4.351) προκύπτει από την ανάλυση της συνεισφοράς των παρεμβάσεων του τύπου δράσης 9.1.1.1 Δράσεις για την ενεργό ένταξη στην αγορά εργασίας ομάδων του πληθυσμού που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση. Ειδικότερα η τιμή στόχος προκύπτει από την αξιοποίηση του μοναδιαίου κόστους βάσει στοιχείων της ΕΥΣΕΚΤ για voucher (3.800 ευρώ) και βάσει της δράσης εναρμόνισης οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής όπου το κόστος ανά νήπιο 2,5ετών - δημοτικό είναι τουλάχιστον 2.800€ και για βρέφη 3.400€. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 14 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του ειδικού δείκτη εκροών «Πληθυσμός ευπαθών ομάδων που καλύπτεται από υπηρεσίες πρόνοιας» (736 άτομα) βασίζεται σε εκτίμηση με βάση την εμπειρία αντίστοιχων προγραμμάτων, ενώ η τιμή στόχος για το 2023 (1472) προκύπτει από το ετήσιο κόστος/ ωφελούμενο 5718 ευρώ. Δεν λαμβάνεται υπόψη του κόστος στις κοινωνικές δομές τύπου παντοπωλεία, ιατρεία κλπ των δήμων που είναι σαφώς μικρότερο, δηλαδή 750/άτομο/έτος λόγω μικρής χρηματοδοτικής βαρύτητας. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 8,4 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (13.275.016 €) προκύπτει από τον παρελθόντα ρυθμό απορρόφησης αντίστοιχων έργων.

ΕΝΟΤΗΤΑ 2 : ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΤΡΟΠΟΥ ΕΠΙΛΟΓΗΣ (ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΚΑΙ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ) ΤΩΝ ΔΕΙΚΤΩΝ ΕΚΡΩΝ ΤΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ (ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΟΥΣ ΟΠΟΙΟΥΣ ΘΑ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΤΟΥΝ ΟΙ ΕΠΙΔΟΣΕΙΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ) ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΗΣ ΣΧΕΤΙΚΗΣ ΕΞΗΓΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΘΟΔΟ ΠΟΥ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΘΗΚΕ, ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΟΥ ΝΑ ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΤΕΙ ΟΤΙ ΟΙ ΠΡΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΣΥΝΕΙΣΦΕΡΟΥΝ ΣΤΟΥΣ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΚΑΙ ΟΡΟΣΗΜΑ (ΚΑΛΥΠΤΟΥΝ ΤΟΥΛΑΧΙΣΤΟΝ ΤΟ 50% ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΆΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ/ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ).

2.1 Τεκμηρίωση της επιλογής των δεικτών που θα αποτελέσουν το πλέγμα των δεικτών για το Πλαίσιο Επιδόσεων

Σύμφωνα με την παρ. 3 του Παραρτήματος II του Καν. 1303/2013 για να μπορούν τα ορόσημα και οι στόχοι που έχουν επιλεγεί στο Π.Ε. να είναι χρήσιμοι θα πρέπει να ανταποκρίνονται σε ορισμένα κριτήρια πληρότητας και καταλληλότητας, τα σημαντικότερα εκ των οποίων είναι τα ακόλουθα:

- Ρεαλιστικοί (realistic) και επιτεύξιμοι (achievable), βασισμένοι στα στοιχεία και τα δεδομένα που χρησιμοποιούνται για την εκτίμηση των τιμών των ορόσημων και των στόχων και τις σχετικές μεθόδους υπολογισμού
- Διαφανείς (transparent) με αντικειμενικά επαληθεύσιμους στόχους και προσδιορισμένη πηγή πληροφόρησης η οποία είναι δημόσια διαθέσιμη, όπου είναι δυνατόν
- Επαληθεύσιμοι (verifiable) χωρίς επιβολή δυσανάλογης διοικητικής επιβάρυνσης.
- Συναφείς (relevant), καταγράφοντας τις βασικές πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο ενός Άξονα Προτεραιότητας (βασισμένοι στις πληροφορίες σχετικά με την αντιπροσωπευτικότητα των δεικτών εκρμών
- Συνεπείς (consistent), ως προς τη φύση και το χαρακτήρα κάθε ειδικού στόχου ενός Άξονα Προτεραιότητας

Η διαμόρφωση του πλέγματος των δεικτών του Π.Ε. του ΠΕΠ Ηπείρου βασίστηκε ακριβώς στα ανωτέρω κριτήρια καταλληλότητας. Οι δείκτες και οι αντίστοιχοι στόχοι του Π.Ε. έχουν ως βασική επιδίωξη να εξασφαλισθεί ένα σύστημα δεικτών παρακολούθησης και αξιολόγησης της επίδοσης του ΠΕΠ το οποίο θα είναι αντιπροσωπευτικό, εύχρηστο και διαχειρίσιμο.

Πλην των παραπάνω κριτηρίων η επιλογή των δεικτών του Π.Ε βασίστηκε στα κάτωθι :

- Τη στρατηγική στόχευση και την εστίαση του Προγράμματος έτσι ώστε να συνδεθεί η εξέταση των επιδόσεων με τους επιδιωκόμενους στόχους (σύνδεση Ειδικών Στόχων με δείκτες).
- Την εμπειρία από τις επιδόσεις κατά την προγραμματική περίοδο 2007 - 2013
- Τις υποχρεώσεις που συνδέονται με τα έργα phasing και αποτυπώνονται στα

προγραμματικά κείμενα.

- Τη δυνατότητα συλλογής αξιόπιστων και συγκρίσιμων δεδομένων.
- Τη δυνατότητα δημιουργίας κατάλληλων Βασικών Σταδίων Υλοποίησης (Key Implementation Steps) ως συμπληρωματικό στοιχείο των δεικτών εκροών που έχουν επιλεγεί για το Πλαίσιο Επιδόσεων στην περίπτωση που εκτιμάται ότι δε θα υπάρχουν έχουν μετρήσιμα αποτελέσματα το 2018.
- Τις εμπροσθοβαρείς δράσεις που θα υλοποιηθούν άμεσα.

2.2 Τεκμηρίωση της αντιπροσωπευτικότητας των δεικτών που θα αποτελέσουν το πλέγμα των δεικτών για το Πλαίσιο Επιδόσεων

Οι δείκτες του Π.Ε αποτελούν τους πλέον αντιπροσωπευτικούς, σε χρηματοδοτικούς όρους, δείκτες ανά ΑΠ καθώς καλύπτουν άνω του 50% του προϋπολογισμού του κάθε ΑΠ. Συγκεκριμένα:

- Ο δείκτης εκροής του ΑΠ 1 : Ενίσχυση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας με ανάπτυξη της καινοτομίας και των ΤΠΕ καλύπτουν το 52% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Οι δύο δείκτες εκροών του ΑΠ 2 : Προστασία του περιβάλλοντος και αειφόρος ανάπτυξη καλύπτουν το 52% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Ο ένας δείκτης εκροών του ΑΠ 3 : Ενίσχυση υποδομών μεταφορών καλύπτει το 70% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Οι δύο δείκτες εκροών του ΑΠ 4 : Ενίσχυση υποδομών εκπαίδευσης, υγείας και πρόνοιας καλύπτουν το 54% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Οι δύο δείκτες εκροών του ΑΠ 5 : Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Κοινωνική ένταξη και καταπολέμηση διακρίσεων καλύπτουν το 53% του προϋπολογισμού του Άξονα.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ ΠΕΠ ΗΠΕΙΡΟΥ 2014-2020

Αξονας Προτεραιότητας (Α.Π.)	Τύπος δείκτη	Κωδικός	Δείκτης/ Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Μονάδα μέτρησης	Ταμείο	Κατηγορία Περιφέρειας	Ορόσημο 2018	Στόχος 2023	Πηγή στοιχείων	π/υ τύπου δράσης που αντιστοιχεί στο δείκτη	Μερίδιο στον ΑΠ (%)	Έλεγχος 50%
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 1	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO02	Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις	επιχειρήσεις	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		230	ΟΠΣ.			
										22.538.948	52%	
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K240	Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	80					
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	13.129.190	43.763.967	ΟΠΣ.			
											0%	
Σύνολο Αξονα 1										22.538.948	52%	OK
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 2	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K241	Συμβάσεις που έχουν υπογραφεί για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	5		ΟΠΣ			
											0%	
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO19	Πρόσθετος πληθυσμός που εξυπηρετείται από βελτιωμένη επεξεργασία λυμάτων	Ισοδύναμο πληθυσμού	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		29.194	ΟΠΣ			
										52.550.000	40%	
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K242	Ενταγμένα έργα πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς	φυσικά πρόσωπα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	4		ΟΠΣ			
											0%	
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO09	Αύξηση του αναμενόμενου αριθμού επισκέψεων σε ενισχυόμενες τοποθεσίες πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς και πόλους έλξης επισκεπτών	Επισκέψεις ανά έτος	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		10.000	ΟΠΣ			
										15.000.000	11%	
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	35.361.680	130.849.654	ΟΠΣ			
											0%	
Σύνολο Αξονα 2										67.550.000	52%	OK

Άξονας Προτεραιότητας (Α.Π.)	Τύπος δείκτη	Κωδικός	Δείκτης/ Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Μονάδα μέτρησης	Ταμείο	Κατηγορία Περιφέρειας	Ορόσημο 2018	Στόχος 2023	Πηγή στοιχείων	π/υ τύπου δράσης που αντιστοιχεί στο δείκτη	Μερίδιο στον ΑΠ (%)	Έλεγχος 50%
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 3	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K243	Ενταγμένα έργα οδοποιίας (ανακατασκευή ή αναβάθμιση)	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	4		ΟΠΣ		0%	
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO14	Συνολικό μήκος ανακατασκευασμένων ή αναβαθμισμένων δρόμων	χιλιόμετρα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		25	ΟΠΣ	52.288.624	70%	
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	20.095.752	74.360.780	ΟΠΣ		0%	
Σύνολο Άξονα 3										52.288.624	70%	OK
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 4	Ειδικός Δείκτης Εκροής	T1627	Δυναμικότητα των υποδομών φροντίδας που ενισχύονται	φυσικά πρόσωπα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	28	89	ΟΠΣ	4.715.340	16%	
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K244	Ενταγμένα έργα εκπαίδευσης (όλες οι βαθμίδες)	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	3		ΟΠΣ			
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO35	Δυναμικότητα των υποδομών εκπαίδευσης που ενισχύονται	φυσικά πρόσωπα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		1.500	ΟΠΣ	11.000.000	38%	
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	7.821.122	28.940.680	ΟΠΣ		0%	
Σύνολο Άξονα 4										15.715.340	54%	OK

Άξονας Προτεραιότητας (Α.Π.)	Τύπος δείκτη	Κωδικός	Δείκτης/ Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Μονάδα μέτρησης	Ταμείο	Κατηγορία Περιφέρειας	Ορόσημο 2018	Στόχος 2023	Πηγή στοιχείων	π/υ τύπου δράσης που αντιστοιχεί στο δείκτη	Μερίδιο στον ΑΠ (%)	Έλεγχος 50%
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 5	Ειδικός Δείκτης Εκροής	T1633	Συμμετέχοντες σε μειονεκτική θέση (όπως μακροχρόνια άνεργοι, άνεργες γυναίκες, αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών, άτομα με εξαρτώμενα μέλη κλπ.)	αριθμός	ΕΚΤ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	1.900	4.351	ΟΠΣ			
										14.000.000	33%	
	Ειδικός Δείκτης Εκροής	T1636	Πληθυσμός ευπαθών ομάδων που καλύπτεται από υπηρεσίες πρόνοιας	φυσικά πρόσωπα	ΕΚΤ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	736	1.472	ΟΠΣ			
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΚΤ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	13.275.016	41.934.630	ΟΠΣ			
											0%	
Σύνολο Άξονα 5										22.419.313	53%	OK

Η ονοματολογία των κατηγοριών παρέμβασης (Εκτελεστικός Κανονισμός 215/2014) έχει ενσωματωθεί στον Πίνακα ως menu.

Οι στόχοι των δεικτών και των βασικών σταδίων υλοποίησης αφορούν το μέρος του π/υ των κατηγοριών παρέμβασης που συνεισφέρει στο Πλαίσιο Επιδόσεων και όχι το σύνολο του π/υ του ΑΠ.

Ο π/υ εκφράζεται σε όρους δημόσιας δαπάνης.

Το % στον Άξονα Προτεραιότητας αφορά το μερίδιο του π/υ κάθε κατηγορίας παρέμβασης που εκτιμάται ότι συνεισφέρει στο μερίδιο του π/υ του ΑΠ που πρέπει να δεικτοποιείται (για να καλυφθεί τουλάχιστον το 50 %).

Η τιμή - στόχος των δεικτών εκροών αφορά τις εκτιμώμενες τιμές για το 2023.

Η τιμή - στόχος των Βασικών Σταδίων Υλοποίησης αφορά τις εκτιμώμενες τιμές για το 2018.

ΕΝΟΤΗΤΑ 3 : ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΜΕ ΤΟΝ ΟΠΟΙΟ ΕΦΑΡΜΟΣΤΗΚΑΝ Η ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΟΙ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ, ΕΤΣΙ ΩΣΤΕ ΝΑ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΤΕΙ Η ΣΥΝΕΚΤΙΚΟΤΗΤΑ ΣΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ ΠΟΥ ΟΡΙΖΕΤΑΙ ΣΤΟ ΣΥΜΦΩΝΟ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 15 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΣΤΟΙΧΕΙΟ Β) ΣΗΜΕΙΟ IV) ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) ΑΡΙΘ. 1303/2013.

Κατά τη διαδικασία σχεδιασμού των Προγραμμάτων, η ΕΑΣ σε συνεργασία με τις Διαχειριστικές Αρχές των Ε.Π διαμορφώνουν το σύστημα δεικτών του Π.Ε. που συμπεριλαμβάνεται στα Προγράμματα που θα συγχρηματοδοτηθούν από το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ, το Τ.Σ, ενώ για τα Προγράμματα που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΑΑ και το ΕΤΘΑ, οι δείκτες προκύπτουν από τα προτεινόμενα συστήματα δεικτών της Ε.Ε. Τα ανωτέρω υποστηρίζονται και από τους εκ των προτέρων αξιολογητές των Ε.Π.

Η συνοχή στην επιλογή των δεικτών, οροσήμων και στόχων, που αφορούν Προγράμματα και Άξονες Προτεραιότητας με ανάλογους τύπους δράσεων διασφαλίζεται με την συνεργασία της ΕΑΣ και των Διαχειριστικών Αρχών για τη διαμόρφωση των δεικτών του Πλαισίου. Για το σκοπό αυτό, η ΕΑΣ εφαρμόζει διαδικασία οριζόντιου συγκριτικού ελέγχου των δεικτών ΕΠ/ΠΕΠ με σκοπό την κοινή προσέγγιση και ομογενοποίηση σε όσες περιπτώσεις απαιτείται, ώστε να διασφαλισθεί οριζόντια συνέπεια μεταξύ ΕΠ/Άξόνων Προτεραιότητας, επιλογής δεικτών και μεθόδων μέτρησής τους. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΑΣ σε συνεργασία με την ΕΥΣΕΚΤ είναι δυνατόν να προτείνουν στις αρμόδιες αρχές σχεδιασμού των Προγραμμάτων σχετικές προσαρμογές στο προτεινόμενο πλέγμα των δεικτών του Π.Ε.

Ειδικά, για τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης (Key Implementation Steps), όπως έχει σημειωθεί στο κεφ. 2.4: Πλαίσιο Επίδοσης του νέου ΕΣΠΑ, δόθηκαν συγκεκριμένες οδηγίες για τη διαμόρφωσή τους στα Προγράμματα με ενδεικτικά Βασικά Στάδια Υλοποίησης τα οποία προτάθηκαν 2^ο Μέρος των Οδηγιών για την Ανάπτυξη του Ενιαίου Συστήματος Δεικτών ΕΣΠΑ 2014-2020 (Σχέδιο, Ιούλιος 2014).

Παράλληλα, στο πλαίσιο της γενικής εκ των προτέρων αιρεσιμότητας «Στατιστικά συστήματα και δείκτες αποτελεσμάτων», η ΕΑΣ με τη συνεργασία των Διαχειριστικών Αρχών και των Αξιολογητών θα διασφαλίσει τον ενιαίο και οριζόντιο χαρακτήρα προσδιορισμού των κατάλληλων δεικτών, όπου αυτό έχει εφαρμογή, και θα μεριμνήσει ώστε να εφαρμόζονται ρυθμίσεις για την έγκαιρη συλλογή και συγκέντρωση των στατιστικών δεδομένων δεικτών για κάθε Πρόγραμμα.

Τα ανωτέρω αποτελούν αντικείμενο διαβούλευσης με τις Διαχειριστικές Αρχές των Προγραμμάτων και στο πλαίσιο του Δικτύου Αξιολόγησης που προβλέπεται στο κεφ. 2.1 του νέου ΕΣΠΑ .

Κρίσιμα ζητήματα που θα προκύψουν στο πλαίσιο της υλοποίησης των Προγραμμάτων σε σχέση με τη συνοχή του Π.Ε., θα αντιμετωπίζονται από την ΕΑΣ και την ΕΥΣΕΚΤ σε συνεργασία με τις Διαχειριστικές Αρχές.

ΕΝΟΤΗΤΑ 4 : ΕΞΗΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΤΩΝ ΔΕΙΚΤΩΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ Η ΤΩΝ ΒΑΣΙΚΩΝ ΣΤΑΔΙΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ, ΟΤΑΝ ΕΧΟΥΝ ΣΥΜΠΕΡΙΛΗΦΘΕΙ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ.

2.1 Τεκμηρίωση της ανάγκης υιοθέτησης των βασικών σταδίων υλοποίησης στο Πλαίσιο Επίδοσης

Οι βασικές μέθοδοι συγκέντρωσης των δεδομένων υλοποίησης των υλοποιούμενων παρεμβάσεων των ΠΕΠ κατά την ΠΠ 2007-2013 περιλαμβάνουν: α) τη συγκέντρωση δεδομένων για την παρακολούθηση των δημοσίων έργων τα οποία υλοποιούνται από τις ΕΔΑ, όπου και ακολουθούνται οι διαδικασίες που προσδιορίζονται από τις διατάξεις εφαρμογής του ΕΣΠΑ και των ΕΠ της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 και η ενημέρωση και διαχείριση του ΟΠΣ και β) τη συγκέντρωση δεδομένων για την παρακολούθηση των έργων κρατικών ενισχύσεων.

Στην πρώτη περίπτωση συγκέντρωσης δεδομένων η τροφοδότηση του ΟΠΣ με στοιχεία υλοποίησης των πράξεων είναι συνεχής, γεγονός που επιτρέπει την χρηματοοικονομική παρακολούθηση των σχετικών παρεμβάσεων και, παράλληλα, της υλοποίησης του φυσικού αντικειμένου. Το σύνολο των δεικτών παρακολούθησης των παρεμβάσεων (κορμού, εκρών και αποτελεσμάτων) περιλαμβάνονται στις σχετικές προσκλήσεις και προκηρύξεις και εισάγονται τόσο στα Τεχνικά Δελτία Πράξεων, όσο και στα εξαμηνιαία Δελτία Παρακολούθησης, επιτρέποντας θεωρητικά την ύπαρξη μιας διαρκώς επικαιροποιημένης εικόνας της πορείας υλοποίησης των σχετικών παρεμβάσεων. Σημαντικά προβλήματα επίσης εντοπίζονται στην παρακολούθηση και καταγραφή της πορείας του φυσικού αντικειμένου από τους δικαιούχους κατά την διάρκεια υλοποίηση των έργων, οι οποίοι ενημερώνουν τους σχετικούς δείκτες του ΟΠΣ πολλές φορές ελλιπώς ή και καθόλου, με σημαντικές καθυστερήσεις και συνήθως με την λογική 0-1 (0 για έργα που βρίσκονται σε ενδιάμεσο στάδιο υλοποίησης και 1 για ολοκληρωμένα έργα), με συνέπεια η εικόνα της φυσικής ολοκλήρωσης του Προγράμματος που αποτυπώνεται στο ΟΠΣ να απέχει (υπολείπεται), πολλές φορές σημαντικά, από την πραγματικότητα.

Για τη δεύτερη περίπτωση μέσω της ΕΥΔ-ΕΠΑΕ και του ΟΠΣ κατέστη δυνατή η παρακολούθηση του συνολικού αριθμού των ενταγμένων έργων ανά Περιφέρεια, καθώς και κάποιων επιμέρους στοιχείων που αφορούν στην ολοκλήρωση ορισμένων από τις δράσεις που έχουν ενταχθεί. Για διάφορες όμως δράσεις κρατικών ενισχύσεων, συμπεριλαμβανομένων και δράσεων που τροφοδοτούν σημαντικούς δείκτες του ΠΕΠ, τα διαθέσιμα από το ΟΠΣ στοιχεία δεν παρέχουν ένδειξη Περιφερειακής χωροθέτησης ή τομέα οικονομικής δραστηριότητας της ενισχυόμενης επιχείρησης. Αντίστοιχα, δεν υπάρχει εικόνα ανά Περιφέρεια σχετικά με την χρήση των χρηματοδοτικών εργαλείων (π.χ. δάνεια στο πλαίσιο προϊόντων του JEREMIE). Η έλλειψη σαφούς και συγκεντρωτικής εικόνας για τα ολοκληρωμένα έργα, καθώς και για αυτά που ενδεχομένως έχουν εγκαταλειφθεί από τους δικαιούχους αποτελούν κρίσιμη παράμετρο για την υλοποίηση και την αξιολόγηση του ΠΕΠ, με δεδομένη την ιδιαίτερα υψηλή χρηματοδοτική βαρύτητα των σχετικών παρεμβάσεων στο σύνολο των Προγραμμάτων.

Παράλληλα καταγράφονται σημαντικά προβλήματα υλοποίησης των έργων που έχουν σαν αποτέλεσμα να καταγράφονται σημαντικές καθυστερήσεις υλοποίησης κατά τα πρώτα χρόνια εφαρμογής των Προγραμμάτων. Πρόκειται για:

- Καθυστερήσεις / δυσκολίες τεχνικής και διοικητικής ωρίμανσης έργων υποδομών, οφειλόμενες κατά κύριο λόγο στην έλλειψη ιδίων πόρων των Δικαιούχων ή / και χρηματοδότησή τους με εθνικούς πόρους για το σκοπό αυτό, αλλά και στην τροποποίηση του εθνικού θεσμικού πλαισίου για την εκτέλεση τεχνικών μελετών.
- Σημαντικές καθυστερήσεις και η ανεπάρκεια χρηματοδότησης για απαλλοτριώσεις αναστέλλουν σε μεγάλο βαθμό την εκτέλεση δημόσιων έργων υποδομών στο Πρόγραμμα.
- Καθυστερήσεις / δυσκολίες τεχνικής ωρίμανσης και εξειδίκευσης έργων ψηφιακής σύγκλισης.
- Μεγάλη ζήτηση / ανταπόκριση δικαιούχων επενδυτών σε σχετικές προσκλήσεις για έργα κρατικών ενισχύσεων υπέρ των ΜΜΕ, με αντίστοιχες εγκρίσεις, αλλά με σχετικά χαμηλούς βαθμούς υλοποίησης, λόγω της χρηματοπιστωτικής κρίσης και οικονομικής ύφεσης που έπληξε την επιχειρηματική βάση.
- Δυσχέρειες στο επίπεδο υλοποίησης των έργων υποδομής κυρίως λόγω οικονομικής αδυναμίας ορισμένων δικαιούχων για εξασφάλιση ιδίας συμμετοχής, ή / και εξασφάλισης του μη επιλέξιμου ΦΠΑ, καθώς και αδυναμίας εξασφάλισης των αναγκαίων εγγυητικών επιστολών από αναδόχους, καθώς πλήττονται από την χρηματοπιστωτική κρίση.
- Καθυστερήσεις στις διαγωνιστικές διαδικασίες υποψήφιων αναδόχων δημόσιων έργων (υπηρεσιών υποδομών και προμηθειών) με δικαστικές προσφυγές.
- Καθυστερήσεις κατά τις συντονιστικές διαδικασίες των κεντρικών υπηρεσιών υπουργείων, πριν την ένταξη των έργων στο Πρόγραμμα, οι οποίες τείνουν στη συνδιαχείριση.

Οι παραπάνω αδυναμίες του συστήματος παρακολούθησης των δεικτών σε συνδυασμό με τις αδυναμίες σε επίπεδο υλοποίησης των έργων καθιστούν αναγκαία την υιοθέτηση των Βασικών Σταδίων Υλοποίησης, ως δείκτες του Πλαισίου Επίδοσης καθώς μέχρι το τέλος του 2018 δεν αναμένονται σημαντικές και ορθά μετρήσιμες εκροές. Το βασικό στάδιο υλοποίησης όπως αυτό αξιολογείται στην περίπτωση του ΠΕΠ Ηπείρου 2014-2020 θα αποτελέσει ένα σημαντικό στάδιο της υλοποίησης των πράξεων στο πλαίσιο μιας προτεραιότητας, των οποίων η ολοκλήρωση είναι επαληθεύσιμη και μπορεί εκφράζεται με έναν αριθμό. Τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης αντιμετωπίζονται ως διακριτοί δείκτες στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Δεικτών και αποτελούν το είδος εκείνο του δείκτη που δημιουργείται αποκλειστικά και μόνο για τις ανάγκες του Πλαισίου Επιδόσεων. Επίσης, τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης συμπληρώνουν την πληροφορία που δίνεται με αντίστοιχους δείκτη εκροών (κοινούς ή ειδικούς) και η στοχοθέτησή τους αποτελεί συνάρτηση του είδους των παρεμβάσεων που αφορούν π.χ. αριθμός ενταγμένων οδικών έργων.

Στη συνέχεια παρουσιάζονται τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης που θα χρησιμοποιηθούν με βάση τα διαφορετικά είδη παρεμβάσεων που προβλέπεται να υλοποιηθούν στο πλαίσιο του

ΠΕΠ Ηπείρου. Σημειώνεται ότι επειδή τα παραπάνω προβλήματα συνδέονται κυρίως με τις παρεμβάσεις περιβάλλοντος, οδικών έργων, έργων υποδομών εκπαίδευσης αλλά και έργων κρατικών ενισχύσεων τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης αξιοποιούνται στους σχετικούς ΑΠ του ΠΕΠ (ΑΠ1, ΑΠ2, ΑΠ3 και ΑΠ4). Εξαιρέση αποτελεί ο ΑΠ5 που χρηματοδοτείται από το ΕΚΤ και δεν αντιμετωπίζει τα προαναφερόμενα προβλήματα.

2.1 Παρουσίαση Βασικών Σταδίων Υλοποίησης

Άξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 1 : Ενίσχυση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας με ανάπτυξη της καινοτομίας και των ΤΠΕ
Κωδικός	K240
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων
Περιγραφή/Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Την ΠΠ 2007-2013 μέσω της ΕΥΔ-ΕΠΑΕ και του ΟΠΣ είναι δυνατή η παρακολούθηση του συνολικού αριθμού των ενταγμένων έργων κρατικών ενισχύσεων ανά Περιφέρεια, καθώς και κάποιων επιμέρους στοιχείων που αφορούν στην ολοκλήρωση ορισμένων από τις δράσεις που έχουν ενταχθεί. Η έλλειψη σαφούς και συγκεντρωτικής εικόνας για τα ολοκληρωμένα έργα, καθώς και για αυτά που ενδεχομένως έχουν εγκαταλειφθεί από τους δικαιούχους αποτελούν κρίσιμη παράμετρο και η υιοθέτηση του δείκτη των ενταγμένων έργων κρίνεται απαραίτητη, με δεδομένη και την ιδιαίτερα υψηλή χρηματοδοτική βαρύτητα των σχετικών παρεμβάσεων στο σύνολο του Προγράμματος. Σε κάθε περίπτωση, η επιλογή του σχετίζεται και με το στόχο που έχει τεθεί για τον οικονομικό δείκτη μέσω της αξιοποίησης της διαθέσιμης πληροφορίας της ΠΠ7-13 και ειδικότερα της οικονομικής προόδου του έργων της ΘΠ8.</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις» που καλύπτει περίπου το 52% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ1 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα κρατικών ενισχύσεων. Η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω.</p>

Άξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 2 : Προστασία του περιβάλλοντος και αειφόρος ανάπτυξη
Κωδικός	K241
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Συμβάσεις που έχουν υπογραφεί για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων

Περιγραφή/ Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ46 Επεξεργασία ύδατος (λύματα) δεν αναμένονται σημαντικές και μετρήσιμες εκροές μέχρι το τέλος του 2018. Προς τούτο επιλέγεται το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης του αριθμού των συμβάσεων για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων, που αποτελεί και το σημαντικότερο ορόσημο για την υλοποίηση των έργων λυμάτων λόγω των καθυστερήσεων που έχουν καταγραφεί κατά το παρελθόν μέχρι την συμβασιοποίηση αντίστοιχων έργων. Σε κάθε περίπτωση, η επιλογή του σχετίζεται και με το στόχο που έχει τεθεί για τον οικονομικό δείκτη μέσω της αξιοποίησης της διαθέσιμης πληροφορίας της ΠΠ7-13 και ειδικότερα της οικονομικής προόδου του έργων της ΘΠ 46 Επεξεργασία ύδατος (λύματα).</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Πρόσθετος πληθυσμός που εξυπηρετείται από βελτιωμένη επεξεργασία λυμάτων» που καλύπτει το 40% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ2 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα του ΘΣ6, ενώ η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω.</p>
Κωδικός	K242
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς
Περιγραφή/ Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ 56 Προστασία και ανάπτυξη της φυσικής κληρονομιάς δεν αναμένονται σημαντικές εκροές μέχρι το τέλος του 2018.</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Αύξηση του αναμενόμενου αριθμού επισκέψεων σε ενισχυόμενες τοποθεσίες πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς και πόλους έλξης επισκεπτών» που καλύπτει περίπου το 11% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ2 και συνδέεται με τη στρατηγική ολοκληρωμένης προσέγγισης στην εδαφική ανάπτυξη.</p>

Άξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 3 : Ενίσχυση υποδομών μεταφορών
Κωδικός	K243
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα οδοποιίας (ανακατασκευή ή αναβάθμιση)
Περιγραφή/	Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε

Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ 22 Εθνικές οδοί και ΘΠ 23 Περιφερειακές/τοπικές οδοί, δεν αναμένονται σημαντικές και μετρήσιμες εκροές μέχρι το τέλος του 2018 καθώς η εμπειρία δείχνει ότι είναι πιθανό να ανακύψουν προβλήματα που σχετίζονται τόσο με το βαθμό ωρίμανσης των πράξεων από τους Δικαιούχους όσο και με τις χρονοβόρες διαδικασίες των απαλλοτριώσεων. Τα σημαντικότερα προβλήματα αναφέρονται στα κάτωθι:</p> <ul style="list-style-type: none"> - καθυστερήσεις στην έναρξη υλοποίησης εξαιτίας των διαδικασιών απαλλοτρίωσης (εκδίκαση αιτημάτων) - ελλείψεις στην ποιότητα και την πληρότητα των μελετών οδήγησαν σε εμπλοκές στην εκτέλεση έργων και την ανάγκη λήψης αποφάσεων τροποποίησης συμβάσεων, επανένταξης των πράξεων. - καθυστέρηση στην λήψη αποφάσεων, η οποία οφείλεται είτε στον μεγάλο αριθμό των εμπλεκόμενων και τον επιμερισμό της ευθύνης, είτε στην έλλειψη συντονισμού, είτε στην απροθυμία λήψης δύσκολων αποφάσεων. - οι συνέπειες της οικονομικής κρίσης δεν άφησε ανεπηρέαστους τους αναδόχους και τις δυνατότητές τους στην υλοποίηση των έργων το οποίο εκφράστηκε είτε ως επιβράδυνση του ρυθμού υλοποίησης , είτε ως αδυναμία υπογραφής συμβάσεων ή είτε αδυναμίας είσπραξης λογαριασμών λόγω έλλειψης εγγυητικών και ασφαλιστικής ή φορολογικής ενημερότητας. <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Συνολικό μήκος ανακατασκευασμένων ή αναβαθμισμένων δρόμων» που καλύπτει περίπου το 70% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ3 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα του ΘΣ7, ενώ η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη της κατασκευής και αναβάθμισης έργων εθνικής οδοποιίας όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω.</p>
-------------------------	---

Άξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 4 : Ενίσχυση υποδομών εκπαίδευσης, υγείας και πρόνοιας
Κωδικός	K244
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα εκπαίδευσης (όλες οι βαθμίδες)
Περιγραφή/	Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ75 δεν

Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>αναμένονται σημαντικές και μετρήσιμες εκροές μέχρι το τέλος του 2018 καθώς η εμπειρία δείχνει ότι είναι πιθανό να ανακύψουν προβλήματα που σχετίζονται με καθυστερήσεις που παρουσιάζονται στην εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας (ενστάσεις, δικαστικές προσφυγές κλπ.),</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Δυναμικότητα των υποδομών εκπαίδευσης που ενισχύονται» που καλύπτει περίπου το 38% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ4 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα του ΘΣ10, ενώ η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη υλοποίησης έργων α' και β' βάθμιας εκπαίδευσης και προσχολικής εκπαίδευσης και την ανά μονάδα δυναμικότητα.</p>
-------------------------	---